Cuprins

Abrevieri ..... **XV**

Prefaţă ..... **XVII**

Consideraţii introductive **1**
1. Relevanţa temei de cercetare 1
2. Metodologia 4

Partea I. Necesitatea codificării procedurii administrative **7**

Titlul I. Codificarea – aspecte istorice şi de drept comparat **9**

Capitolul I. Aspecte terminologice 9
Capitolul II. Codificarea în antichitatea europeană 15
Secţiunea 1. Primele coduri 15
Secţiunea a 2-a. Codificările din Imperiul roman 17
Capitolul III. Codificarea în civilizaţiile orientale 18
Capitolul IV. Codificarea în Occident în Evul Mediu 20
Capitolul V. Codificarea în perioada modernă 22
Secţiunea 1. Codificarea în Europa modernă 22
Secţiunea a 2-a. Perioada de aur a codificării 26
Secţiunea a 3-a. Perioada recodificărilor 29
Capitolul VI. Evoluţia codificării pe teritoriul românesc 34
Secţiunea 1. Dreptul în perioada antichităţii la geto-daci 34
Secţiunea a 2-a. Codificarea în Evul Mediu 35
Secţiunea a 3-a. Codificarea în perioada fanariotă 38
Secţiunea a 4-a. Codificarea în perioada modernă în Ţările Române 41
§1. Codificarea în Ţara Românească şi Moldova 41
§2. Codificarea în Transilvania 49
Secţiunea a 5-a. Codificările postbelice 50
Secţiunea a 6-a. Codificările după 1989 52

Titlul II. Codificarea procedurii administrative 56

Capitolul I. Codificarea – noţiune, trăsături, funcţii şi obiective 56
Secţiunea 1. Codificarea – noţiune şi trăsături 56
Secţiunea a 2-a. Funcţiile codificării 58
Secţiunea a 3-a. Obiectivele codificării 58
Capitolul II. Principiile codificării 61
Secţiunea 1. Fundamentele constituţionale ale codificării 62
Secţiunea a 2-a. Fundamentele legale ale codificării 65
Secţiunea a 3-a. Principii specifice ale codificării procedurii administrative 69
Capitolul III. Tehnici de codificare 76
Secţiunea 1. Elemente de codistică 76
Secţiunea a 2-a. Metode de codificare 88
Capitolul IV. Utilitatea codificării procedurii administrative 94
Secţiunea 1. Evoluţia doctrinei privind utilitatea codificării normelor de procedură administrativă 94
Secţiunea a 2-a. Efectele codificării procedurii administrative 99
Secţiunea a 3-a. Eficacitatea codificării normelor de procedură administrativă 101
Secţiunea a 4-a. Impactul digitalizării activităţii în administraţia publică asupra codificării procedurii administrative 104
Capitolul V. Codificarea procedurii administrative în Europa 114
Secţiunea 1. Codificarea procedurii administrative în ţări europene 116
Secţiunea a 2-a. Codificarea procedurii administrative la nivelul instituţiilor Uniunii Europene 137
Capitolul VI. Codificarea procedurii administrative în România 148

Partea a II-a. Teoria actului administrativ. Elemente de procedură administrativă 153

Consideraţii introductive 155

Titlul I. Principiile generale ale procedurii administrative 157

Titlul II. Noţiunea de act administrativ. Trăsături, clasificare şi condiţii de validitate 175

Capitolul I. Conceptul de act administrativ 175
Secţiunea 1. Noţiunea de act administrativ. Definiţii 176
Secţiunea a 2-a. Consacrarea constituţională a noţiunii de act administrativ 193
Secţiunea a 3-a. Corelaţia act administrativ-decizie administrativă 195
Capitolul II. Trăsăturile actului administrativ 199
Secţiunea 1. Actul administrativ este forma juridică principală de activitate a administraţiei publice 199
Secţiunea a 2-a. Actul administrativ este o manifestare expresă de voinţă făcută cu intenţia de a produce efecte juridice 202
§1. Manifestarea expresă de voinţă 202
§2. Intenţia producerii de efecte juridice 204
Secţiunea a 3-a. Actul administrativ este o manifestare de voinţă juridică unilaterală 206
§1. Emiterea sau adoptarea actului administrativ cu participarea mai multor persoane fizice 206
§2. Emiterea sau adoptarea actului administrativ cu participarea mai multor autorităţi publice 207
§3. Emiterea sau adoptarea actului administrativ la cererea prealabilă 208
Secţiunea a 4-a. Actul administrativ este emis în regim de putere publică 209
Secţiunea a 5-a. Control de legalitate prin intermediul instanţelor judecătoreşti 211
Capitolul III. Clasificarea actelor administrative 216
Secţiunea 1. Criteriul organului emitent 217

§1. Actele administrative emise de autorităţile administraţiei publice 217
§2. Actele administrative emise de alte autorităţi publice decât cele administrative 218
§3. Actele administrative emise de persoane juridice de drept privat autorizate să presteze activităţi de interes public 220
Secţiunea a 2-a. Criteriul competenţei 221
§1. După competenţa materială a autorităţii emitente 221
§2. După competenţa teritorială a autorităţii emitente 222
Secţiunea a 3-a. Criteriul întinderii efectelor juridice 222
Secţiunea a 4-a. Criteriul calificării legale 239
Secţiunea a 5-a. Criteriul naturii juridice 240
Capitolul IV. Condiţii de validitate a actului administrativ 243
Secţiunea 1. Condiţii de fond ale actului administrativ 250
§1. Condiţiile de fond ale actului administrativ tipic 251
1.1. Actul administrativ trebuie să fie emis de autoritatea competentă şi în limitele competenţei sale 252
1.2. Actul administrativ trebuie să aibă un obiect licit 258
1.3. Actul administrativ trebuie să aibă o cauză licită 259
1.4. Actul administrativ trebuie să fie emis în regim de putere publică 263
Secţiunea a 2-a. Condiţiile de fond ale actului administrativ asimilat 263
Secţiunea a 2-a. Condiţii de formă ale actului administrativ 271
§1. Actul administrativ trebuie să fie emis în forma prevăzută de lege 272
1.1. Forma scrisă a actului administrativ 273
1.2. Limba de redactare a actului administrativ 277
1.3. Motivarea actului administrativ 279
1.4. Semnarea, contrasemnarea şi ştampilarea actului administrativ 282

Secțiunea a 2-a. Actul administrativ trebuie să fie emis cu procedura prevăzută de lege 286
Capitolul V. Contractele administrative. Aspecte generale 288
Secţiunea 1. Definiţia contractului administrativ. Reglementare şi natură juridică 288
Secţiunea a 2-a. Natura juridică a contractului administrativ din perspectiva codificării procedurii administrative 296

Titlul III. Procedura emiterii sau adoptării actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative 301

Capitolul I. Reguli generale de procedură privind emiterea sau adoptarea actelor administrative într-o reglementare a procedurii administrative 305
Capitolul II. Procedura emiterii sau adoptării actelor administrative individuale 313
Secţiunea 1. Formalităţi procedurale anterioare emiterii sau adoptării actului administrativ individual 314
§1. Avizul 315
§2. Acordul prealabil 326
§3. Alte operaţiuni prealabile 331
Secţiunea a 2-a. Formalităţi procedurale concomitente emiterii sau adoptării actului administrativ individual 334
§1. Cvorumul de prezenţă 334
§2. Majoritatea cerută de lege 335
§3. Motivarea 338
§4. Semnarea 342
Secţiunea a 3-a. Formalităţi procedurale ulterioare emiterii sau adoptării actului administrativ individual 346
Capitolul III. Procedura emiterii sau adoptării actelor administrative normative în reglementarea actuală 353
Secţiunea 1. Reguli generale de tehnică legislativă 355
Secţiunea a 2-a. Regulile specifice de tehnică legislativă aplicate în procesul elaborării actelor administrative normative 357

§1. Reguli specifice aplicabile în procesul elaborării şi adoptării actelor Guvernului 359
§2. Elementele specifice procesului de emitere a ordinelor, instrucţiunilor şi a celorlalte acte normative emise de conducătorii ministerelor, ai celorlalte organe de specialitate ale administraţiei publice centrale şi de prefecţi..... 370
§3. Respectarea normelor de tehnică legislativă în procesul de elaborare a actelor administrative normative ale autorităţilor publice locale..... 374
Capitolul IV. Formalităţi procedurale privind emiterea sau adoptarea actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative 382
Secţiunea 1. Formalităţi procedurale privind emiterea sau adoptarea actelor administrative individuale din perspectiva codificării procedurii administrative..... 383
§1. Formalităţi procedurale anterioare emiterii sau adoptării actelor administrative individuale din perspectiva codificării procedurii administrative..... 383
§2. Formalităţi procedurale concomitente emiterii sau adoptării actelor administrative individuale din perspectiva codificării procedurii administrative..... 387
§3. Formalităţi procedurale ulterioare emiterii sau adoptării actelor administrative individuale din perspectiva codificării procedurii administrative..... 392
Secţiunea a 2-a. Formalităţi procedurale privind emiterea sau adoptarea actelor administrative normative din perspectiva codificării procedurii administrative..... 397
Capitolul V. Procedura aprobării tacite în reglementarea actuală. Propuneri de codificare 402
Capitolul VI. Aspecte generale privind procedura încheierii contractelor administrative..... 409
Secţiunea 1. Aspecte generale privind procedura încheierii contractelor administrative în legislaţia actuală..... 409

Secţiunea a 2-a. Aspecte generale privind procedura încheierii contractelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative 440

Titlul IV. Efectele juridice ale actelor administrative. Elemente de procedură 444

Capitolul I. Forţa juridică a actelor administrative 446
Capitolul II. Întinderea efectelor juridice ale actelor administrative 458
Capitolul III. Intrarea în vigoare a actelor administrative 462
Secţiunea 1. Regula comunicării sau aducerii la cunoştinţă publică a actelor administrative 462
Secţiunea a 2-a. Excepţii de la regula comunicării sau aducerii la cunoştinţă publică a actelor administrative 468
§1. Actele administrative cu efect retroactiv 468
§2. Actele administrative cu efecte ulterioare comunicării sau publicării 471
Capitolul IV. Procedura punerii în executare a actelor administrative. Propuneri de codificare 476
§1. Procedura executării din oficiu a actelor administrative 476
§2. Procedura executării silite a actelor administrative 478
§3. Executarea contractelor administrative 481

Titlul V. Încetarea efectelor juridice ale actelor administrative 487

Capitolul I. Modificarea şi completarea actelor administrative 489
Secţiunea 1. Modificarea şi completarea actelor administrative în legislaţia actuală 489
Secţiunea a 2-a. Modificarea şi completarea actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative 492
Capitolul II. Procedura suspendării actelor administrative 495

Secţiunea 1. Suspendarea actelor administrative. Aspecte teoretice 495
Secţiunea a 2-a. Suspendarea actelor administrative în baza Legii contenciosului administrativ. Elemente de procedură 503
§1. Procedura suspendării întemeiată pe exercitarea recursului administrativ 503
§2. Procedura suspendării solicitate pe cale separată sau împreună cu acțiunea în anulare în contencios administrativ 511
Secţiunea a 3-a. Suspendarea actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative 513
Capitolul III. Proceduri administrative privind modurile de încetare a efectelor juridice ale actelor administrative 522
Secţiunea 1. Procedura revocării actelor administrative 524
§1. Procedura revocării actelor administrative în reglementarea actuală 524
1.1. Noţiunea de revocare. Principiul revocabilităţii actelor administrative 524
1.2. Revocarea în cadrul procedurii prealabile administrative 527
1.3. Actele administrative revocabile şi actele administrative exceptate de la revocare 543
1.4. Efectele revocării actelor administrative 553
1.5. Revocarea – unică modalitate de încetare a efectelor actelor administrative în cadrul procedurii administrative necontencioase 554
§2. Procedura revocării actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative 564
Secţiunea a 2-a. Procedura constatării nulităţii actelor administrative 571
§1. Procedura constatării nulităţii actelor administrative în reglementarea actuală 571
1.1. Nulitatea sau anularea actului administrativ în legislaţia în vigoare şi în doctrină 572
1.2. Cauzele nulităţii actului administrativ 578

1.3. Sfera de întindere a efectelor nulităţii actului administrativ 578
1.4. Nulitatea expresă şi nulitatea virtuală a actului administrativ 579
1.5. Titularii dreptului de a cere constatarea nulităţii actului administrativ 580
1.6. Competenţa şi procedura de declarare a nulităţii actului administrativ 580
1.7. Efectele nulităţii actului administrativ 586
1.8. Nulitatea – unică modalitate de încetare a efectelor actelor administrative în cadrul procedurii contencioase 590
§2. Procedura constatării nulităţii actelor administrative din perspectiva codificării procedurii administrative 600
Secţiunea a 3-a. Proceduri administrative privind modurile de încetare a contractelor administrative 606
Secţiunea a 4-a. Abrogarea actelor administrative normative. Aspecte procedurale 617
Secţiunea a 5-a. Faptele materiale care duc la încetarea efectelor juridice ale actelor administrative 620
Capitolul IV. Inexistenţa actului administrativ. Aspecte teoretice şi practice. Propuneri *de lege ferenda* 624

Sinteza propunerilor *de lege ferenda* 631

Bibliografie 653

Index 673